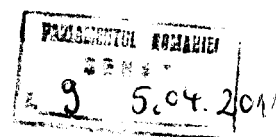


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT



Comisia economica, industrii si servicii
Nr.XX/9/29.03.2011

Raport

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2011 pentru aprobarea unor reglementari privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa **L9/2011** pentru dezbateră în fond a *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2011 pentru aprobarea unor reglementari privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier*

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie, fiind prezenți 8 senatori din totalul de 11 membri. Din partea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii la ședințe au participat Eusebiu Pistru, secretar de stat, Florian Coman, director general Autoritatea Rutieră Română, Carmen Pop, șef serviciu, Tatiana Paul și Vali Năstase, consilieri.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea unor acte legislative din domeniul transporturilor rutiere în scopul creșterii siguranței rutiere prin îmbunătățirea stării infrastructurii rutiere și a stării tehnice a vehiculelor, prin identificarea de noi fonduri ca urmare a aplicării unor sancțiuni suplimentare atât persoanelor fizice cât și operatorilor de transport. Se modifică astfel:

- *OUG nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice* Se introduce obligativitatea utilizării pe timp de iarnă a anvelopelor de iarnă și, la autovehiculele de transport marfă, a lanțurilor sau a altor echipamente antiderapante omologate și se stabilește cuantumul sancțiunii pentru nerespectarea acestei prevederi.

- *OUG nr.109/2005 privind transporturile rutiere* Se introduce posibilitatea sancționării operatorilor de transport care utilizează vehicule ce prezintă

defecțiuni majore și periculoase, până la suspendarea dreptului de utilizare a vehiculului. Totodată, în cazul în care, datorită neutilizării echipamentelor antiderapante, cauciucurilor de iarnă sau lanțurilor, are loc blocarea unui sector de drum, pe lângă sancțiunea contravențională, operatorul de transport are obligația de a achita costurile aferente intervenției de degajare a sectorului de drum afectat.

- *Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor* Se introduce obligativitatea achitării de către contravenient a unor sume cu titlul de *tarif de despăgubire*, pe lângă amenzile contravenționale, aplicate persoanelor fizice și juridice de către personalul cu atribuții de control desemnat de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, pentru nerespectarea prevederilor referitoare la circulația pe drumurile publice cu depășirea masei totale maxime admise, aceste sume revenind Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România și având ca destinație, în exclusivitate, finanțarea lucrărilor de construcție, modernizare, întreținere și reparație a drumurilor naționale. Se prevede totodată posibilitatea ca administratorul drumului să poată recupera costurile intervenție de reparare sau înlocuire a elementelor de siguranță a circulației distruse în urma unui accident rutier, de la asiguratorul proprietarului sau utilizatorului autovehiculului precum și de la conducătorul auto vinovat sau de la operatorul de transport.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege. Comisia juridică, de numiri disciplină, imunități și validări avizează favorabil proiectul de lege, cu amendamente, care au fost în mare parte preluate în raportul comisiei și se regăsesc în anexa nr.1 la raport.

Amendamentele care nu au fost preluate din avizul Comisiei juridice se regăsesc în anexa nr.2.

În urma dezbaterilor membrii comisiei au hotărât cu 8 voturi pentru întocmirea unui **raport de admitere cu amendamente** pe care îl supun plenului Senatului pentru dezbateri și adoptare, împreună cu proiectul de lege.

Prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie adoptat potrivit dispozițiilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

În aplicarea prevederilor art.75 alin (1) din Constituție, Senatul este prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE
Senator Varujan VOSGANIAN



SECRETAR
Senator Florin CONSTANTINESCU



Amendamente Respınse

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2011 pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activităților de transport rutier (L 9/2011)

(Camera decizională pentru amendamente – Camera Deputaților)

Nr. Crt.	Text inițial	Text proiect de lege pentru aprobarea O.G. nr. 5/2011	Amendamente Respınse	Observații
1.	Text O.U.G. nr. 109/2005	<p>7. După articolul 62¹ se introduce un nou articol, articolul 62², cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 62². – (1) În cazul în care săvârșirea faptei prevăzute la art.58 lit. An) are drept consecință blocarea unui sector de drum, odată cu aplicarea sancțiunii contravenționale personalul prevăzut la art.60 lit. A) va face mențiune în procesul-verbal de constatare a contravenției și despre obligația operatorului de transport/întreprinderii de a achita costurile aferente intervenției de degajare a sectorului de drum afectat.</p> <p>(2) În cazul prevăzut la alin. (1), administratorul drumului întocmește devizul cuprinzând costurile aferente intervenției de degajare a sectorului de drum afectat și notifică operatorului de transport/întreprinderii, în termen de 7 zile de la data săvârșirii contravenției,</p>	<p>Art. 62². – (1) Nemodificat</p> <p>Alin.(2) și (3) ale art.62² se elimină.</p>	<p>Administratorul drumului înregistrează costuri ca urmare a activității de deblocare a drumurilor publice pe care le recuperează prin despăgubire. Fără aceasta prevedere administratorul drumului nu își poate recupera paguba în timp real deoarece nu are instrumentul juridic necesar.</p> <p>Amendamente propuse în avizul Comisiei juridice, de numiri, disciplină,</p>

		<p>obligația de a le achita în termen de 15 zile de la data primirii notificării.</p> <p>(3) Operatorul de transport sau întreprinderea, după caz, poate contesta notificarea conform Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.”</p>		<p>imunități și validări și respinse cu majoritate de voturi.</p>
2.	<p>Text O.G. nr. 43/1997 Art. 45 –</p> <p>(5) Pentru situațiile prevăzute la alin. (4), administratorul drumului întocmește și transmite contravenientului, în termen de 7 zile de la săvârșirii contravenției, un deviz cu contravaloarea daunelor, contravenientul având obligația să o achite în termen de 15 zile de la primirii devizului.</p>	<p>Art. III. - Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 237 din 29 iunie 1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 45, alineatele (5) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(5) Pentru situațiile prevăzute la alin. (4), administratorul drumului întocmește un deviz cu contravaloarea daunelor produse și depune, în termen de 5 zile de la data producerii accidentului rutier, în condițiile Legii nr.136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, cu modificările și completările ulterioare, o cerere de despăgubire la asiguratorul cu care proprietarul sau utilizatorul vehiculului, răspunzător de producerea accidentului rutier, a încheiat contractul de asigurare obligatorie de răspundere civilă pentru prejudicii produse prin accidente de vehicule.</p>	Art. III se elimină.	<p>Administratorul drumului înregistrează costuri datorită unor accidente de circulație sau a depășirii de tonaj pe care le recuperează prin tarife de despăgubire, calculate conform anexei la prezenta Ordonanța. Astfel, traficul cu vehicule supraîncărcate, având sarcini de peste 11,5 tone pe axa este cauza principală a degradărilor produse suprafeței de rulare a drumurilor (efectul parcurgerii unui sector de drum de un vehicul articulat</p>

	<p>(6) Contravenientul poate contesta contravaloarea daunelor înscrisă în deviz, conform prevederilor legale în vigoare.</p>	<p>(6) În situația în care limitele de despăgubire stabilite prin contractul de asigurare obligatorie de răspundere civilă pentru prejudicii produse prin accidente de vehicule nu acoperă în totalitate prejudiciul produs, administratorul drumului notifică conducătorului auto vinovat de producerea accidentului și, după caz, operatorului de transport sau întreprinderii obligația de a achita, în termen de 15 zile de la data primirii notificării, partea din prejudiciu pentru care asigurătorul nu a acordat despăgubiri."</p> <p>2. La articolul 45, după alineatul (6) se introduc două noi alineate, alineatele (7) și (8), cu următorul cuprins:</p> <p>(7) În situația în care proprietarul sau utilizatorul vehiculului, răspunzător de producerea accidentului rutier, nu avea încheiat un contract de asigurare obligatorie de răspundere civilă pentru prejudicii produse prin accidente de vehicule, valabil la data accidentului, precum și în situația în care accidentul s-a produs ca urmare a nerespectării obligației de a dota autovehiculele cu anvelope de iarnă, lanțuri sau alte echipamente antiderapante omologate, administratorul drumului întocmește devizul cu contravaloarea daunelor și notifică conducătorului auto vinovat de producerea accidentului și, după caz, operatorului de transport sau</p>		<p>având masa de 40 tone este echivalent cu cel produs de trecerea a 5 autobuze sau a 275.000 autoturisme) Menționăm ca O.G. nr. 2/ 2001 privind regimul juridic al contravențiilor, prevede în mod expres ca în cazul în care prin savarsirea unei contravenții s-a cauzat o paguba și există tarife de evaluare a acesteia, persoana imputernicită să aplice sancțiunea stabilește și despăgubirea, cu acordul expres al persoanei vătămate, făcând mențiunea corespunzătoare în procesul verbal. Astfel, introducerea prevederilor privind achitarea de către contravenient a unor sume cu titlu de tarife de despăgubire, pe lângă amenziile contravenționale, este în deplină</p>
--	---	--	--	--

	<p>—</p> <p>—</p>	<p>întreprinderii, în termen de 7 zile de la data săvârșirii contravenției, obligația de a achita, în termen de 15 zile de la data primirii notificării, costurile aferente reparării sau înlocuirii elementelor de drum degradate/distruse.</p> <p>(8) Conducătorul auto și, după caz, operatorul de transport sau întreprinderea pot contesta notificarea prevăzută la alin. (6) și (7), conform Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare."</p> <p>3. La articolul 61, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alineatele (3)-(5), cu următorul cuprins:</p> <p>(3) Pe lângă amenzile contravenționale aplicate persoanelor fizice și juridice de către personalul cu atribuții de inspecție și control împuternicit de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii pentru nerespectarea prevederilor referitoare la circulația pe drumurile publice cu depășirea masei totale maxime admise, maselor maxime admise pe axe și/sau dimensiunilor maxime admise prevăzute în anexele nr. 2 și 3, contravenientul are obligația de a achita, în contul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., cu titlu de tarif de despăgubire, sumele stabilite potrivit anexei nr. 5.</p> <p>(4) Agentul constatator va face</p>		<p>concordanta cu prevederile legislației române care stabilesc cadrul general de constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor contravenționale.</p> <p><i>Alineatul (6) a fost eliminat din textul proiectului astfel încât amendamentul se regăsește în anexă cu amendamente admise.</i></p>
--	-------------------	--	--	---

	<p style="text-align: center;">—</p> <p style="text-align: center;">—</p> <p>Art. 66. – Anexele nr. 1-4 fac parte integrantă din prezenta ordonanță</p>	<p>mențiune în procesul-verbal de constatare a contravenției și despre contravaloarea despăgubirii și modul de achitare a acesteia.</p> <p>(5) Sumele încasate cu titlu de tarif de despăgubire, potrivit alin. (3), vor reveni ca venituri proprii Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și vor fi utilizate în exclusivitate pentru finanțarea lucrărilor de construcție, modernizare, întreținere și reparație a drumurilor naționale, precum și pentru garantarea și rambursarea creditelor externe și interne contractate în acest scop."</p> <p>4. Articolul 66 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 66. - Anexele nr. 1-5 fac parte integrantă din prezenta ordonanță."</p> <p>5. După anexa nr. 4 se introduce o nouă anexă, anexa nr. 5, având cuprinsul prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță.</p>		
--	--	---	--	--

Amendamente Admise

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2011 pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activităților de transport rutier (L 9/2011)
(Camera decizională pentru amendamente - Camera Deputaților)

Nr. Crt.	Text inițial	Text proiect de lege pentru aprobarea O.G. nr. 5/2011	Amendamente admise	Motivare
1.	<p>Text O.U.G. nr. 195/2002 Art. 102. - (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amenda prevăzută în clasa a IV-a de sancțiuni următoarele fapte săvârșite de persoane fizice: 28. conducerea autovehiculului cu masa maximă autorizată mai mare de 3,5 tone pe drumurile acoperite cu gheață, zăpadă sau polei, fără a avea montate pe roți lanțuri sau alte echipamente antiderapante omologate</p>	<p>2. La articolul 102 alineatul (1), punctul 28 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>28. conducerea autovehiculului pe drumurile publice acoperite cu zăpadă, gheață sau polei, fără ca acesta să fie dotat cu anvelope de iarnă, iar în cazul autovehiculului de transport marfă cu o masă totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone și al autovehiculului de transport persoane cu mai mult de 9 locuri pe scaune, inclusiv cel al conducătorului auto, fără ca acestea să fie echipate cu anvelope de iarnă pe roțile axei/axelor de tracțiune sau fără a avea montate pe aceste roți lanțuri sau alte echipamente antiderapante omologate;”.</p>	<p>28. conducerea autovehiculului pe drumurile publice acoperite cu zăpadă, gheață sau polei, semnalizate în mod corespunzător, fără ca acesta să fie dotat cu anvelope de iarnă, iar în cazul autovehiculului de transport marfă cu o masă totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone și al autovehiculului de transport persoane cu mai mult de 9 locuri pe scaune, inclusiv cel al conducătorului auto, fără ca acestea să fie echipate cu anvelope de iarnă pe roțile axei/axelor de tracțiune sau fără a avea montate pe aceste roți lanțuri sau alte echipamente antiderapante omologate;”.</p>	<p>Amendamente preluate din avizul Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și adoptate în unanimitate.</p>

2.	<p>Text O.U.G. nr. 195/2002 Art. 112 – (1) – Certificatul de înmatriculare sau de înregistrare ori dovada înlocuitoare a acestuia se reține de către poliția rutieră în următoarele cazuri:</p>	<p>3. La articolul 112 alineatul (1), după litera h) se introduce o nouă literă, litera h¹⁾, cu următorul cuprins:</p> <p>"h¹⁾ autovehiculul nu este dotat, la circulația pe drumurile publice acoperite cu zăpadă, gheață sau polei, cu anvelope de iarnă, iar autovehiculul de transport marfă cu o masă totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone și autovehiculul de transport persoane cu mai mult de 9 locuri pe scaune, inclusiv cel al conducătorului auto, nu sunt echipate cu anvelope de iarnă pe roțile axei/axelor de tracțiune sau nu au montate pe aceste roți lanțuri sau alte echipamente antiderapante omologate;"</p>	<p>"h¹⁾ autovehiculul nu este dotat, la circulația pe drumurile publice acoperite cu zăpadă, gheață sau polei, semnalizate în mod corespunzător, cu anvelope de iarnă, iar autovehiculul de transport marfă cu o masă totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone și autovehiculul de transport persoane cu mai mult de 9 locuri pe scaune, inclusiv cel al conducătorului auto, nu sunt echipate cu anvelope de iarnă pe roțile axei/axelor de tracțiune sau nu au montate pe aceste roți lanțuri sau alte echipamente antiderapante omologate;"</p>	
3.	<p>Text O.U.G. nr. 109/2005 Art. 58 – Constituie contravenții următoarele fapte:</p>	<p>4. La articolul 58, după litera am) se introduc două noi litere, literele an) și o), cu următorul cuprins:</p> <p>an) efectuarea transportului de mărfuri sau de persoane pe drumurile publice acoperite cu zăpadă, gheață sau polei fără ca autovehiculele să fie dotate cu anvelope de iarnă pe roțile axei/axelor de tracțiune sau fără a avea montate pe aceste roți lanțuri sau alte echipamente antiderapante omologate;</p> <p>.....</p>	<p>"an) efectuarea transportului de mărfuri sau de persoane pe drumurile publice acoperite cu zăpadă, gheață sau polei, semnalizate în mod corespunzător, fără ca autovehiculele să fie dotate cu anvelope de iarnă pe roțile axei/axelor de tracțiune sau fără a avea montate pe aceste roți lanțuri sau alte echipamente antiderapante omologate;</p>	

4.	<p>Text O.U.G. nr. 109/2005 Art. 59. - (1) Se sancționează cu amendă aplicată întreprinderilor sau operatorilor de transport rutier români sau străini, după caz: b) de la 2.500 lei la 4.000 lei, faptele prevăzute la art. 58 lit. ak) și al);</p>		<p>Art.59. - (1) Se sancționează cu amendă aplicată întreprinderilor sau operatorilor de transport rutier români sau străini, după caz: c¹) de la 5.000 lei la 8.000 lei, faptele care au avut ca urmare consecința prevăzută la art.62²;</p>	
5.	<p>— — —</p>	<p>Art. 62² (1) În cazul în care săvârșirea faptei prevăzute la art. 58 lit. an) are drept consecință blocarea unui sector de drum, odată cu aplicarea sancțiunii contravenționale personalul prevăzut la art. 60 lit. a) va face mențiune în procesul-verbal de constatare a contravenției și despre obligația operatorului de transport/întreprinderii de a achita costurile aferente intervenției de degajare a sectorului de drum afectat. (2) În cazul prevăzut la alin. (1), administratorul drumului întocmește devizul cuprinzând costurile aferente intervenției de degajare a sectorului de drum afectat și notifică operatorului de transport/întreprinderii, în termen de 7 zile de la data săvârșirii contravenției, obligația de a le achita în termen de 15 zile de la data primirii notificării. (3) Operatorul de transport sau întreprinderea, după caz, poate contesta notificarea conform Ordonanței Guvernului nr. <u>2/2001</u> privind regimul</p>	<p>Art. 62² (1) – Nemodificat</p> <p>(2) – Nemodificat</p> <p>(3) - Nemodificat</p>	

		juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare."		
6.	<p>Text O.G. nr. 43/1997</p> <p>Art. 45. – (5) Pentru situațiile prevăzute la alin. (4), administratorul drumului întocmește și transmite contravenientului, în termen de 7 zile de la săvârșirii contravenției, un deviz cu contravaloarea daunelor, contravenientul având obligația să o achite în termen de 15 zile de la primirii devizului.</p> <p>(6) Contravenientul poate contesta contravaloarea daunelor înscrisă în deviz, conform prevederilor legale în vigoare.</p>	<p>1. La articolul 45, alineatele (5) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(5) Pentru situațiile prevăzute la alin. (4), administratorul drumului întocmește un deviz cu contravaloarea daunelor produse și depune, în termen de 5 zile de la data producerii accidentului rutier, în condițiile Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, cu modificările și completările ulterioare, o cerere de despăgubire la asiguratorul cu care proprietarul sau utilizatorul rutier, a încheiat contractul de asigurare obligatorie de răspundere civilă pentru prejudicii produse prin accidente de vehicule.</p> <p>(6) În situația în care limitele de despăgubire stabilite prin contractul de asigurare obligatorie de răspundere civilă pentru prejudicii produse prin accidente de vehicule nu acoperă în totalitate prejudiciul produs, administratorul drumului notifică conducătorului auto vinovat de producerea accidentului și, după caz, operatorului de transport sau întreprinderii obligația de a achita, în termen de 15 zile de la data primirii notificării, partea din prejudiciu pentru care asiguratorul nu a acordat despăgubiri.</p>	<p>(5) Nemodificat</p> <p>(6) Se elimină</p>	